

PROCISUR. Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agroalimentario y Agroindustrial del Cono Sur



Dir. Nacional INIA
Ing. Agr. (PhD) Mario Allegri

Introducción

El Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agroalimentario y Agroindustrial del Cono Sur, PROCISUR, es un esfuerzo conjunto de los Institutos Nacionales de Investigación Agropecuaria, INIAs, de la región y del IICA:

- Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, INTA, Argentina;
- Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, MDRAMA, Bolivia;
- Empresa Brasileña de Pesquisa Agropecuaria, EMBRAPA, Brasil;
- Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria, INIA, Chile;
- Dirección de Investigación Agropecuaria, DIA, Paraguay;
- Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria, INIA, Uruguay;
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, IICA.

PROCISUR ha sido la forma de institucionalizar la Cooperación Técnica existente entre los países de la región, buscando potencializar y complementar las capacidades nacionales disponibles, en los INIAs e instituciones vinculadas a ciencia, tecnología e innovación.

Este artículo se basa en una revisión de Documentos Institucionales, enfatizando en el relacionamiento y en los beneficios de este Programa de Cooperación Técnica con nuestro país.

Misión Institucional

Promover la cooperación entre los INIAs, el IICA y demás actores involucrados en el proceso de innovación tecnológica regional, tendiente a la organización de un sistema regional que fortalezca la competitividad, la sustentabilidad y la inclusión social.

Visión

Ser reconocido como un activo protagonista del proceso de innovación regional para fortalecer la integración del sistema agroalimentario y agroindustrial del MERCOSUR ampliado, y facilitar su inserción competitiva, sostenible y socialmente equitativa en la economía mundial.

Objetivo General

Contribuir con la construcción de un Sistema Regional de Innovación, focalizado en la generación de conocimientos y tecnologías para atender las demandas del Sistema Agroalimentario y Agroindustrial en el ámbito del MERCOSUR ampliado.



¹ Representante institucional CATI, Procisur

Evolución

Esta iniciativa fue creada en 1980, impulsada como Programa Cooperativo de Investigación Agrícola, Convenio IICA-Cono Sur/BID, financiado por el Banco Interamericano para el Desarrollo, BID, administrado por el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, IICA, y ejecutado por los INIAs a nivel de los países.

El Programa se ha ido transformando en su organización, pasando a co-financiarse por los INIAs e IICA, evolucionando en su estrategia, adaptándose a los cambios en el entorno político, económico, social, tecnológico e institucional.

El Dr. Edmundo Gastal, pionero Director del Programa, desde sus comienzos, ya expresaba en el Seminario sobre Generación de Información y Cambio Tecnológico, 1981, la importancia de fortalecer el intercambio de conocimientos y experiencias entre los técnicos de la región para contribuir en el proceso de cambio tecnológico, además de señalar la necesidad de enfoque integral de los componentes, generación, difusión adopción y la diferenciación de instrumentos, preocupado por la búsqueda y/o consolidación de alternativas tecnológicas específicas para los pequeños productores.

Etapas

Se destacan algunos períodos que marcan el desarrollo de PROCISUR:

Inicio y Consolidación, 1980 - 1992

Se formula e implementa en un contexto caracterizado por economías cerradas, diseminación de la revolución verde, aumento de productividad, y oferta agregada de commodities.

La estrategia se basa en la cooperación horizontal, focalizando su accionar en el intercambio técnico, el apoyo recíproco entre instituciones para la generación y transferencia de tecnología con la finalidad de incrementar la productividad de los recursos naturales, contribuyendo a aumentos importantes en los principales rubros agropecuarios, generando altas tasas de retorno a la investigación agropecuaria.

Se organiza por rubros de producción, bovinos para carne, soja, trigo y maíz, que posteriormente se amplía a bovinos para carne y leche, oleaginosas, cereales, y sistemas de producción.

Fortalecimiento de las Bases Institucionales, 1993 - 1997

Se desarrolla en un contexto determinado por la globalización, apertura económica e integración regional. La estrategia se focaliza en mejorar la competitividad de las cadenas agroalimentarias y la salud ambiental de los agroecosistemas a nivel nacional, procurando fortalecer las capacidades en tecnologías emergentes, y cooperación recíproca en áreas disciplinarias, para favorecer el acceso de todos los países al progreso técnico y a las fuentes de innovación, de produc-

tos, procesos y organizacionales, orientando los mecanismos de cooperación hacia áreas estratégicas.

Se organiza por Sub-Programas, entre los INIAs con participación de otros actores del Sistema de Ciencia y Tecnología, relacionados con Biotecnología, Recursos Genéticos, Recursos Naturales y Sostenibilidad Agrícola, Agroindustria, y Desarrollo Institucional.

Integración Regional y Prospectiva Internacional, 1998 - 2005

En el contexto se destaca la profundización de las características señaladas, con una mayor preocupación de los consumidores en aspectos de inocuidad y medio ambiente.

La estrategia de PROCISUR se establece en un marco elaborado mediante el Proyecto Global, 1998, que promueve un cambio organizacional y de estrategia, reflejado en el Convenio de Cooperación, 2001, firmado entre los INIAs del Cono Sur e IICA, y en un ejercicio de Planificación Estratégica y formulación de un Plan de Mediano Plazo, 2001-2004, con el propósito de sentar las bases de un Sistema Regional de Innovación.

Se focaliza en las necesidades de innovación tecnológica para insertarse en el mercado mundial, abordándose con una visión conjunta regional, detectando necesidades y oportunidades de innovación, articulando la demanda con la oferta tecnológica, induciendo la integración tecnológica.

La estrategia promueve formas modernas de cooperación regional para el fortalecimiento de la competitividad internacional del bloque y sus países.

De esta forma se consolida un mecanismo flexible para promover la articulación de capacidades y competencias, y la identificación de arreglos cooperativos, sobre una base interinstitucional y multidisciplinaria, que se resume en la actual organización de PROCISUR.

Nuevo Convenio de Cooperación y Plan de Mediano Plazo, 2006 - 2010

PROCISUR se encuentra actualmente realizando la revisión del Plan de Mediano Plazo que culmina, identificando, definiendo y estableciendo mecanismos sistemáticos de evaluación y prospectiva a efectos de responder rápidamente a temas tecnológicos emergentes en la región.

Antes de fin de año, se habrá renovado el Convenio de Cooperación y Plan de Mediano Plazo para los próximos cuatro años, que se está formulando con la participación de representantes de instituciones públicas y privadas de los países del Cono Sur.

Modelo de Gestión

PROCISUR no es un ejecutor, sino un agente facilitador y articulador de oportunidades de innovación. El Modelo de Gestión se basa en prospección tecnológica, priorización de Líneas Estratégicas, LEs, se organiza por Plataformas

Tecnológicas Regionales, PTRs, y la ejecución de Proyectos Cooperativos, PCs, complementado por estudios de evaluación de resultados e impactos.

Líneas Estratégicas - LEs

En el Plan de Mediano Plazo, la Comisión Directiva establece las Líneas Estratégicas e identifica áreas-problema, consistentes con las demandas tecnológicas regionales, sentando las bases para el proceso de priorización del trabajo cooperativo regional, contribuyendo a:

- Garantizar la sustentabilidad ambiental;
- Asegurar la calidad de las cadenas agroalimentarias;
- Concretar saltos tecnológicos de competitividad;
- Expandir el desarrollo de la agricultura orgánica;
- Fomentar la reinserción competitiva de la pequeña empresa agropecuaria y agroindustrial.

Plataformas Tecnológicas Regionales, PTRs, Proyectos Cooperativos, PCs, Áreas de Cooperación Técnica, ACTs, Redes, R.

Las PTRs son ámbitos de coordinación que permiten articular e integrar a los diferentes actores públicos y privados del Sistema Agroalimentario y Agroindustrial para promover el desarrollo tecnológico y la innovación en las Líneas Estratégicas, a través de Proyectos Cooperativos. Las PTRs en marcha se relacionan con:

- Sustentabilidad Ambiental, (Ecocertificación, Siembra Directa, Mitigación del Cambio Climático)
- Calidad de las Cadenas Agroalimentarias (Calidad de Carne Bovina)
- Tecnologías para la Competitividad (Genómica en Roca de la Soja, Genómica en Bovinos)
- Agricultura Orgánica (Proyectos en Formulación)
- Agricultura Familiar (Proyectos en Formulación)

Las Áreas de Cooperación Técnica, ACTs, refuerzan el modelo de gestión, a través de la conformación de Redes Temáticas que promueven la capacitación, el intercambio y asesoramiento técnico. Las ACTs se relacionan con:

- Recursos Genéticos (Regensur),
- Recursos Naturales y Medio Ambiente (Redes de Riego, Agroenergía y Agricultura de Precisión).
- Agroindustria;
- Biotecnología;
- Cambio Institucional.

Las PTRs y los PCs dan lugar a la formación y articulación de Redes de Innovación, procesos coordinados de conocimientos y tecnologías que buscan economías de escala y de alcance, complementando capacidades entre los actores involucrados.

PROCISUR promueve una Red de Investigación y Desarrollo Agropecuario a nivel Regional, delineando un Sistema Regional de Innovación, en estrecha interacción con el Sistema Internacional de Ciencia y Tecnología.

Estructura Organizacional

La estructura organizacional básica está integrada por los siguientes órganos:

- Comisión Directiva, CD, órgano máximo de dirección, integrado por los Presidentes de los INIAs. Por Uruguay participa el Ing. Agr. Ph.D. Pablo Chilbroste, Presidente de INIA.

- Comité de Articulación Técnico e Institucional, CATI, órgano de apoyo directo a la Secretaría Ejecutiva para legitimar, organizar y viabilizar las actividades en el marco del Plan de Acción, integrado por representantes de los INIAs. Por Uruguay participa el Ing. Agr. Ph.D. Mario Allegri, Director Nacional de INIA.

- Secretaría Ejecutiva, SE, responde a la Comisión Directiva, siendo responsable de la gestión y administración del Programa, integrada por el Secretario Ejecutivo y Equipo de Apoyo. Actualmente a cargo Ing. Agr. Ph.D. Emilio Ruz, Chile, con sede en la Oficina del IICA en Uruguay.

- Equipo Técnico - Referentes Regionales, RR, Enlaces Nacionales, EN, Coordinadores Técnicos, CT, ejecutan las actividades principales de PROCISUR, integrado por profesionales aportados por los propios INIAs e IICA. Por Uruguay participan como referentes los siguientes técnicos de INIA:

Actividad	Técnico
PTA Alimentos Cereales	Ing. Agr. PhD Fabian Caporale (RR)
PTA Alimentos Cereales	Ing. Agr. MSc Roberto Diaz (RR)
PTA Alimentos Cereales	Ing. Agr. PhD Fabian Marcolin (RR)
PTA Alimentos Cereales	Ing. Agr. MSc Carolina Lopez (RR)
PTA Alimentos Cereales	Ing. Agr. PhD Maria Anton (RR) Ing. Agr. MSc Gustavo Caporale (RR)
PTA Alimentos Cereales	Ing. Agr. PhD Nelson Caporale (RR)
PTA Alimentos Cereales	DRM PhD Elena Lucia Pelly (RR)
Alimentos Cereales	Ing. Agr. MSc Roberto Diaz (RR)
Alimentos Cereales	Ing. Agr. PhD Juan Torres (RR)
Alimentos Cereales	Ing. Agr. PhD Gustavo Diaz (RR)
Alimentos Cereales (PC)	Ing. Agr. MSc Marcelo Diaz (CT) Ing. Agr. PhD Fabian Caporale (RR)
Alimentos Cereales (Tecnología)	Ing. Agr. MSc Ana Bonetto (RR) Ing. Agr. PhD Fabiana Corvino (RR)
Alimentos Cereales	Ing. Agr. PhD Claudio Garcia (RR)
Alimentos Cereales	Ing. Agr. PhD Elias Bonetto (RR)
Alimentos Cereales (Tecnología)	Ing. Agr. MSc Marcelo Diaz (RR) Ing. Agr. MSc Oscar Diaz (RR)
Alimentos Cereales	Ing. Agr. PhD Álvaro Ruiz (RR)
Alimentos Cereales	Ing. Agr. PhD Jorge Ramirez (RR)

RR: Referente Regional; EN: Enlace Nacional; CT: Coordinador Técnico; CTA: CT Adjunto

INIA se relaciona con las Plataformas Tecnológicas Regionales, Áreas de Cooperación Técnica y Redes Temáticas a través de los Enlaces Nacionales

Entre los Técnicos designados como Enlaces Nacionales por los países se eligen los Referentes Regionales y Coordinadores Técnicos, lo que significa un reconocimiento a la trayectoria, formación y experiencia. Los Investigadores de nuestro Instituto, se han distinguido por la responsabilidad y aportes técnicos, correspondiéndoles también anteriormente Coordinaciones Internacionales en las áreas de Sistemas de Producción y Biotecnología, ejerciendo interinamente la Secretaría Ejecutiva en dos oportunidades.

Asimismo, en las PTRs, PCs, y ACTs, participan representantes de UdelaR, e Instituciones privadas, académicas y relacionadas con el sector agropecuario nacional. La capacitación académica de los Investigadores del Uruguay, es clave para lograr un alto aprovechamiento e internalizar las oportunidades de cooperación técnica que ofrece PROCISUR.

Financiamiento

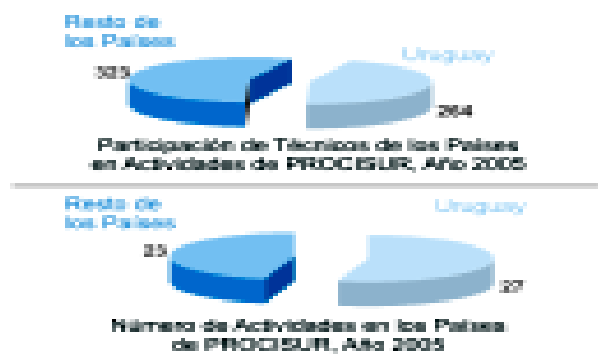
El modelo de gestión se sustenta en un fondo de financiamiento diversificado, integrado por fuentes de recursos internos y externos. Los recursos internos forman parte del presupuesto operativo, y está constituido por los aportes de los INIAs de los países y el IICA.

Los recursos externos, que actualmente representan la mayor parte, provienen de otras fuentes de financiamiento internacional, potenciando los recursos internos, a través de la financiación de Proyectos Cooperativos, tales como BID, FONTAGRO, ISNAR, Banco Mundial, CIMMYT, INIA España, Unión Europea. Uruguay ha valorado este Programa, habiendo cumplido siempre con los aportes comprometidos, desde su implementación.

PROCISUR destina recursos económicos, como capital semilla, para financiar Proyectos Cooperativos prioritarios, contribuyendo además con fondos complementarios al financiamiento internacional y del sector privado, y a la administración de cartera de proyectos con financiamiento externo. Entre estos Proyectos se encuentran algunos liderados por INIA, tales como Proyecto Regional Trigo PROCISUR/CIMMYT/INIA España/INIA Uruguay, Lotassa y Micotoxinas con la Unión Europea, Germoplasma Trigo y Leguminosas Forrajeras con Fontagro.

Participación de Uruguay en Actividades de PROCISUR

Uruguay ha sido siempre un protagonista muy activo en PROCISUR, lo que se refleja en las iniciativas, aportes, posiciones y responsabilidades técnicas desempeñadas. Gran cantidad de los eventos técnicos se realizan en el país debido a que la Secretaría Técnica coordinadora del Programa, tiene sede en Uruguay y por la posición geográfica central en la región. Esa situación da oportunidad a que participen un mayor número de profesionales nacionales sin costos de traslado y alojamiento, lo que ha otorgado un beneficio extraordinario a la participación de Uruguay en este Programa.



PROCISUR y la Integración Tecnológica Regional Avances, Logros y Desafíos

- PROCISUR es un Programa pionero que anticipó mecanismos de integración tecnológica a la integración económica y social en el ámbito del MERCOSUR ampliado.
- Representa una capacidad construida entre los Países y el IICA, con apoyo inicial del BID, a través de 26 años ininterrumpidos de Cooperación Técnica.
- Adquiere creciente importancia, asociada al papel clave de la agricultura y la agroindustria en el proceso de integración y en las posibilidades de inserción de la región en la economía mundial, por la necesidad de asociación en un marco de globalización de la tecnología, con innovaciones permanentes que requieren incorporación de disciplinas emergentes.
- Alineado con la orientación del Consejo Agropecuario del Sur, CAS, integrado por los Ministros de Agricultura de los países del Cono Sur, desde el 2003, PROCISUR es un instrumento estratégico para mejorar la competitividad de la región, aumentando la masa crítica del sistema científico-tecnológico para la innovación agrícola y agroindustrial.

- PROCISUR se soporta en el Sistema Regional en el marco de los dos mecanismos hemisféricos: el Fondo Concurrible FONTAGRO, y el Foro de las Américas para la Investigación y Desarrollo Tecnológico Agropecuario, FORAGRO, el que a la vez integra el Sistema de Investigación Global, GFAR.
- Se ha logrado implementar una estrategia de integración tecnológica, a través de un modelo de gestión aplicado, abierto y con interacción con los actores del agronegocio regional, que requiere profundización.
- Se consolidan equipos técnicos regionales de alta capacidad de contraparte, abriendo nuevas oportunidades de vinculación internacional, para captar recursos de fondos competitivos.
- Las actividades del Programa han movilizado numerosos intercambios profesionales de los países del Cono Sur, dando la oportunidad del conocimiento previo, facilitando la implementación de proyectos cooperativos y acciones de cooperación con participación de actores públicos y privados, de alto impacto.
- Los resultados de estas actividades y retos futuros, serán motivo de próximos artículos, con informes específicos para cada una de las PTRs, PCs, y ACTs.